

UCHWAŁA NR 50.43.1.2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 18 stycznia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Gryfino na rok 2024

Na podstawie art. 246 ust. 1 w zw. z ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) oraz w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Ewelina Balcer – Członek
3. Marek Fras – Członek

po rozpatrzeniu uchwały nr LXXVIII/550/23 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gryfino na 2024 rok, **pozytywnie** opiniuje możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu z uwagami dotyczącymi prawidłowości ustalenia źródeł pokrycia deficytu budżetu.

Uzasadnienie

Z przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie uchwały nr LXXVIII/550/23 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gryfino na 2024 rok, wynika że Gmina planuje zakończyć rok budżetowy deficytem w wysokości 12 106 059,96 zł. Jako źródła sfinansowania niedoboru wskazano przychody z tytułu: zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (7 000 000,00 zł), nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (4 832 711,96 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (273 348,00 zł). W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że z konstrukcji uchwały, w tym załącznika nr 3 wynika, że Gmina Gryfino planuje przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (zaklasyfikowane w § 905) w wysokości 4 707 337,09 zł. Środki te stanowią szczególne zasady wykonania budżetu, wyjątek od zasady niefunduszowania i muszą zostać przeznaczone na wydatki wskazane w przepisach, na podstawie których zostały przyznane. Z treści § 3 uchwały wynika natomiast, że ww. przychody posłużą zaangażowaniu deficytu budżetu jedynie do kwoty 273 348,00 zł. W świetle zaplanowanych rozchodów w wysokości 8 130 400,00 zł, których źródłem pokrycia są pozostałe przychody (niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu - §905), spłata kredytów i pożyczek zaplanowana została

właśnie z ww. środków, co stanowiłoby naruszenie przepisów, na podstawie których środki te zostały przyznane. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność zmiany źródeł pokrycia deficytu w taki sposób, aby przychody ujęte w § 905 zostały wykorzystane w całości na zaplanowany deficyt, a w przypadku ich niewykorzystania w roku budżetowym 2024 - zaplanowanie lokaty, na którą środki te zostaną przeksięgowane.

Ustawodawca w drodze art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zredagował katalog przychodów mogących stanowić źródła pokrycia deficytu budżetu. Stosownie do jego postanowień zaplanowany w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego deficyt może zostać pokryty przychodami, o których mowa powyżej. Mając powyższe na uwadze, źródła przychodów wskazane w § 3 uchwały budżetowej Gminy Gryfino na rok 2024 znajdują oparcie w obowiązujących przepisach prawa, nie mniej jednak wymagają zmiany zaplanowanych wartości, zgodnie z wskazaną powyżej uwagą.

Skład Orzekający wskazuje, że kwota przychodów bezzwrotnych, planowanych do pokrycia deficytu nie jest możliwa do zweryfikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii. W związku z powyższym w przypadku uzyskania faktycznych środków, pozostałych po rozliczeniu roku 2023, w wysokości niewystarczającej do pokrycia planowanego deficytu roku 2024, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dawid Czesyk

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)